

Перспективы реиммиграции в свете Государственной программы добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом

Гулина О.Р.¹

Россия сегодня решает проблемы, которые стали актуальными в Европе лет 10 — 20 назад. Еще В.И. Ленин в работе «Капитализм и иммиграция рабочих»² обращал внимание на то, что западные страны во все больших масштабах привлекая квалифицированную рабочую силу, становятся все богаче и богаче. А страны-доноры, потерявшие специалистов, становятся все беднее и беднее. Отсутствие продуманной демографической политики; отток квалифицированных кадров, молодых и талантливых специалистов, деятелей науки и культуры в конце 90 – х годов, привели к тому, что сегодня мы бьем тревогу из-за нехватки рабочих рук и приглашаем их из других государств.

Демографы давно предрекали миру борьбу за “мигрантов”, результатом которой стало массовое расселение турецкого меньшинства в Германии; вьетнамцев в Польше; азербайджанцев, таджиков, узбеков в России и список этот бесконечен. Вопросы миграции давно стали центром мировой и европейской политики. Страны Евросоюза, население которых сокращается и стареет, стали магнитом для мигрантов со всего мира. Однако экономическую выгоду миграции в европейских странах перевешивают социально-политические проблемы.

Согласно данным социологических исследований, быть иммигрантом в странах ЕС - нелегко, так как последние чаще других подвергаются дискриминации; ...оказываются перед двойным риском быть социально исключенными из жизни общества - из-за их места жительства и этнической принадлежности.³

К примеру, в Финляндии 40% от общего числа опрошенных иммигрантов, имеющих русские корни, испытывают стресс и ощущают этническую дискриминацию на трудовом рынке по сравнению с основным населением страны. По меньшей мере, каждый второй из опрошенных респондентов (44%) заявил, что был дискриминируем на работе из-за своего иностранного происхождения; 10,2% указали, что были дискриминируемы два и более раза в сфере труда (при приеме на работу; продвижении по службе и т.д.).⁴

¹ Доцент кафедры прав человека и политико-правовых учений Института права Башкирского государственного университета, кандидат юридических наук; докторант Университета Потсдама

² В.И. Ленину “Капитализм и иммиграция рабочих”/в кн.: Полн. собр. соч., 5 изд. Т. 24.

³ Brochure «2007 – European Year of Equal Opportunities for All». - Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2007.

⁴ Jasinskaja-Lahti I., LiebKind K.,Perhoniemi R. Perceived ethnic discrimination at work and well being of immigrants in Finland: The Moderating role of employment status and work specific group level control

В то же самое время, в Германии, по данным Института прогнозирования развития рынка труда (Institut für Zukunft der Arbeit) “в долгосрочной перспективе именно иммигранты будут способствовать наполнению налоговых и социальных касс. Каждый ныне живущий в ФРГ иностранец в течение своей жизни заплатит в них на 11 тыс. евро больше, чем получит. В общей сумме это составит 82 млрд. евро поступлений”⁵.

Понимание указанных процессов присутствует в высших эшелонах власти государств участников Европейского Союза. Ангела Меркель, канцлер Германии сформулировала это очень точно: “Технологии, таланты и толерантность, - Европа живет инновациями. Европа без постоянной и все увеличивающейся силы изменений никогда бы не стала той Европой, которую мы знаем сегодня”⁶. Расширяя свои границы, ЕС однозначно свидетельствует, что несмотря на серьезные проблемы в интеграции иностранцев, приоритетными остаются вопросы свободного передвижения рабочей силы, в том числе и из третьих стран.

Видение миграционной политики российского государства было озвучено В.В. Путиным в Послании Федеральному собранию. Для России является важным “... привлечение из-за рубежа наших соотечественников. При этом необходимо все больше стимулировать приток в страну квалифицированной миграции – людей образованных и законопослушных”⁷.

Россия, объявив о Государственной программе добровольного переселения соотечественников, вознамерилась покинуть категорию “страны – донора”, поставляющего специалистов на Запад; а равно решить вопросы экономического и социального развития регионов не только с увеличением рождаемости, но и с притоком рабочих рук и умных голов из ближнего и дальнего зарубежья.

Этой статьей автор ставит цель проанализировать возможные группы мигрантов, проживающих в ФРГ и гипотетически способных вернуться в Россию. “Российскую миграцию” в Германии условно, исходя из действия Aufenthaltsgesetz⁸, можно разделить на несколько групп.

1. Первую группу составляют наши **соотечественники, получившие статус поздних переселенцев (Spätaussiedler)**. Согласно ст. 116 Конституции Германии “немцем является каждый, кто обладает немецким гражданством; или является изгнанником,

beliefs.//International Journal of Intercultural Relations. – 31 (2007). – PP.223 – 242.

⁵ Berliner Zeitung. № 41. – 09.10 – 15.10.2006.

⁶ Die Politische Meinung. 52 Jahrgang. - März, 2007.

⁷ Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию от 10 мая 2006 году.// Российская газета. - 12 мая 2006.

⁸ Указанным законом определяются титулы (разрешение на пребывание), на основании которых иностранец легально может въехать и находится в Германии. Полное наименование закона - Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsgesetz – AufenthG)/Zuwanderungsgesetz, BGBl. 2004 I, S. 1950

беженцем или членом семьи указанных лиц с территорий, принадлежащих немецкому народу по состоянию на 31 декабря 1937 года”.

Законодательной базой для приёма переселенцев послужил “Закон о вопросах изгнанных и беженцев”⁹, определивший, что лица, родившиеся до 01 января 1993 года (§4 Abs.1 Nr.3, Abs.2 BVFG); принадлежавшие к немецкому народу, притерпевшие гонения и/или ущерб в связи с принадлежностью к немецкому народу, обладающие достаточными знаниями немецкого языка, имеют право переселения в ФРГ в статусе «позднего переселенца». В период с 1990 по 2006 год на территорию Германии въехало 2489938 чел. в качестве переселенцев/поздних переселенцев¹⁰.

В таблице собраны данные, демонстрирующие количество человек и страны, ставшие основными для притока переселенцев немецкого происхождения, избравшими постоянным местопребыванием ФРГ.

	1992	1994	1997	2001	2004	2005	2006
Венгрия	354	40	18	2	0	3	0
гос – ва бывшей Югославия	199	182	34	17	8	0	0
Польша	17742	2440	687	623	278	80	80
СССР, в том числе из	195576	213214	131895	97343	58728	35396	7626
Эстонии	446	366	136	77	47	32	0
Латвии	334	267	124	115	51	43	10
Литвы	200	243	176	97	87	30	14
Армении	6	83	29	52	4	10	4
Азербайджана	52	53	20	54	43	34	0
Грузии	283	155	72	27	41	22	3
Казахстана	114382	121517	73967	46178	19828	11206	1760
Киргизии	12618	10847	4010	2020	1643	840	183
Молдавии	950	965	243	186	220	130	26
РФ	55875	68397	47055	43885	33358	21113	5189
Таджикистана	3305	2804	415	56	27	15	6
Туркменистана	304	485	442	190	168	72	23
Украины	2700	3139	3153	3176	2299	1306	314

⁹ Gesetz über die Angelegenheiten der Vertriebene und Flüchtlinge (BVFG) vom 1. Januar 1993.

¹⁰ Migrationbericht 2006. Bundesamt für Migration und Flüchtlinge.2007. S. 52

Узбекистана	3946	3757	1885	990	646	307	62
Белоруссии	175	136	168	331	275	236	32

Самую мощную группу представляют соотечественники из государств постсоветского пространства, те самые, на которых сегодня направлено действие Госпрограммы. При том что 22% лиц, входящих в категорию поздние переселенцы, относятся к возрастной группе - моложе 18 лет (т.н. второе, третье поколение иммиграции); 64% – от 18 до 45 лет; 11,1% - от 45 до 65 лет¹¹, а это значит находятся в трудоспособном возрасте и могли бы принести пользу экономике России.

Заинтересованность указанной группы в переселении напрямую зависит от активности РФ, ее государственных органов, воплощающих программу в жизнь. Люди поедут, в том числе “образованные и законопослушные”, но только в том, случае, когда детально будет разработана программа интеграции, в том числе трудовой, социальной и культурной адаптации для самого мигранта и члена его семей.

2. гуманитарные беженцы (евреи), получившие вид на жительство на основе специального закона (Kontingentflüchtlinggesetz¹²), действовавшего до 31 декабря 2004 года.

Еврейские иммигранты были не единственными переселенцами, принятыми Германией в особом, упрощенном порядке. Первоначально подобный механизм был задействован в 80-х годах в отношении вьетнамцев; в 90-х были приняты албанские беженцы. Сегодня рядом политических партий в Германии ведется активное обсуждение о возобновлении действия закона и принятии христианских беженцев из Ирака.

Канцлер Коль стал инициатором “еврейской” миграции, провозгласив необходимость усиления еврейских общин и осознание “исторической ответственности Германии”¹³. Начиная с 1989 года в Германию приехало 190.000 человек, получивших статус еврейских контингентных беженцев. Из них около 80.000 были интегрированы в еврейские общины. Сегодня еврейские общины Германии насчитывают 104.000 человек.

В январе 2005 года вступили в силу новые иммиграционные правила, согласно которым линия “еврейской иммиграции” существенно ограничивается требованиями предоставления данных о доходах, образовании, связях, которые будут способствовать

¹¹ Там же. С. 53.

¹² Gesetz über Maßnahmen für im Rahmen humanitärer Hilfsaktionen aufgenommene Flüchtlinge vom 22. Juli 1980 (BGBl I 1980, 1057), zuletzt geändert durch Art. 3 des Gesetzes vom 29.10.1997 I 2584. Dieses Gesetz ist durch Art. 15 Abs. 3 Nr. 3 des ZuwanderungG am 01.01.2005 außer Kraft getreten.

¹³ Kessler, J. Beispiel Berlin: Jüdische Migration aus der ehemaligen Sowjetunion seit 1990/ <http://www.berlin-judentum.de/gemeinde/migration-4.htm>

вовлечению в активную трудовую деятельность вновь прибывшего; необходимостью подтверждать базовые знания немецкого языка; а также получением от Центральной благотворительной организацией евреев в Германии (ZWSt) положительного «интеграционного прогноза» в отношении каждого желающего иммигрировать. Это означает, что эта организация проверяет, является ли податель заявления «истинным» евреем, так как целью облегченного приема является усиление еврейских общин.

Указанная группа, при ряде четко представленных преимуществ возвращения в Россию, могла бы также стать фокус группой для Государственной программы. Но в большинстве своем, необходимо признать, что евреи как континентальные беженцы, создали развернутую инфраструктуру своих организаций; финансово, организационно поддерживают вновь пребываемых иммигрантов – евреев для более спокойной интеграции в немецкое общество и достаточно комфортно чувствуют себя на «новой» Родине.

3. Беженцы. По нашему мнению, одна из групп, потенциально соответствующая требованиям и критериям Государственной программы.

Количественный масштаб данной группы огромен. Следуя цифрам ежегодных докладов Верховного комиссариата ООН по делам беженцев, за первую половину 2005 года в мире попросило убежища свыше 66 тысяч граждан бывшего СССР, из которых больше половины составляли граждане бывших советских республик. Подавляющее большинство или 95% таких прошений было подано в странах Европы. Согласно статистике, статус беженца предоставляется в конце концов лишь 1-2 % просителей из стран бывшего СССР. А это значит, вся остальная масса сразу переходит в разряд нелегальных мигрантов, в отношении которых государство не несет никакой ответственности – они не имеют работы, легальных средств к существованию; их дети не могут получать образование, они не обеспечены медицинским страхованием и т.д.

На сегодняшний день большую группу мигрантов составляют лица чеченской национальности. В 2000 году было зарегистрировано 1025 беженцев из Чечни в Германии; в 2001- 1994чел.; в 2002- 2017 чел.; в 2003 –1946 чел.; в 2004- 1699 чел; в 2005- 1023 чел; в 2006- 639 чел; в 2007- 453 чел.¹⁴

4. Воссоединение семьи. С 2002 по 2006 года весомую группу въезжающих по этому основанию составляли граждане Турции, России, Сербии и Македонии. В противовес представителям других государств, большую часть, въезжающих в Германию на этом основании, составляют российские граждане женского пола в возрасте от 27 до 45 лет,

¹⁴ Die Zahlen der Asylträge aus Tschetschnya./ Information ist öffentliche Statistik nach Volkszugehörigkeiten. Stand 24.01.2008. Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. Referat 224.

воссоединяющиеся с супругами – гражданами ФРГ¹⁵.

Как нам представляется, люди, иммигрировавшие из страны по этому основанию, не входят в своем большинстве в число потенциальных участников Госпрограммы.

5. Рабочие – иммигранты (в том числе высококвалифицированные специалисты; ученые; т.н. Selbstätigen самостоятельные единицы, способные вложить в экономику страны 500000 евро и способствовать созданию не менее 5 рабочих мест и т.д.)

Данные статистики утверждают, что российские высококвалифицированные специалисты (§19 AufenthaltG), равно как и “создатели рабочих мест” не являются “весомой составляющей” в группе третьих стран, поставляющих кадры в ФРГ. Наибольшее количество квалифицированных специалистов прибывают в страну из США (15%) и Канады (35%). А вот по § 20 Закона, российские ученые (около 40%) являются лидирующими среди коллег из других стран, ежегодно пребывающими в ФРГ.¹⁶

6. Студенты и учащиеся. Германия, наравне с США и Великобританией является излюбленным местом для иностранных студентов (11,4% против 27,7% и 12,1% соответственно). В 2006/07 году порядка 53554 чел. были зачислены в ВУЗы Германии. Самой многочисленной группой являются граждане Китая - 7,2% от общего числа студентов; российские граждане составляют - 4,7%.

Данные цифры в последующие годы будут возрастать, особенно с учетом проводимой законодательной политики и инициативам канцлера Ангелы Меркель. Так, была поддержана парламентом Германии идея канцлера, на один год продлять вид на жительство в стране всем представителям “третьих” государств, успешно окончившим учебные заведения в Германии для поиска работы по специальности (§ 16-1 AufenthaltG).

Логика проста и правильна – Германия вложила силы, средства в молодого специалиста, и если он применит свои знания и умения на практике в этой стране, совместит их с опытом и навыками, полученными на родине, то в выигрыше – финансово, практически и интеллектуально – окажется тоже Германия.

Заключение.

Для нас очевидно, что не все покинувшие страны постсоветского пространства захотят вернуться в Россию. Равно как и то, что Государственная программа по добровольному переселению соотечественников – не “панацея” от всех миграционных бед России.

¹⁵ Kriebink A. Family reunification in Germany. Small scale study IV in the framework of European Migration Network. Working Paper Nr. 10 of Federal Office of the Migration and Refugees. 2007. - P.40-43.

¹⁶ Heß B., Sauer L. Migration von Hochqualifizierten und hochrangig Beschäftigten aus Drittstaaten nach Deutschland. Working Paper von BAMF.2007. Nr.9. S.32.

По нашему мнению, Российской Федерации необходимо направить свои усилия в двух направлениях: привлекать “квалифицированные кадры” из стран СНГ, и в тоже время содействовать возвращению “молодого поколения” из стран Запада.

Уже сегодня необходимо наладить сотрудничество с представителями государственной власти государств, преимущественной иммиграции соотечественников в прошлые годы. К примеру, российско – немецкий форум мог бы способствовать обмену опытом, тактиками и специалистами, а равно расширению знаний о программах, имеющих место в России для желающих вернуться на историческую Родину. Расширить информационную кампанию содействующую инициативам по переселению соотечественников в Россию, особенно в Европе, США, Канаде, Израилю – то есть странах “принявших “ высококвалифицированных специалистов из стран СНГ. Открыть представительства, рекрутовые агентства в странах преимущественной иммиграции соотечественников с программами по набору персонала, высококвалифицированных специалистов под конкретные проекты. Именно последняя инициатива может вызвать негативные реакции в западных государствах, из которых будут выезжать “квалифицированные кадры”. А потому необходимы встречи и консультации высших должностных лиц государств, способствующие согласованию данных процедур.

Государственная программа добровольного переселения, в том виде, в котором она представлена сейчас, не способна охватить весь спектр иммигрантов, в которых может быть и должна быть заинтересована Россия. К Госпрограмме необходим ряд подпрограмм, рассчитанных на каждую специфическую группу– соотечественников, проживающих за рубежом (деятели науки и культуры; беженцы и нелегальные мигранты в западных странах; студенты и учащиеся и т.д). И только в этом случае, мы с можем говорить об успехе в рамках Государственной программы переселения соотечественников.